



Comune di Alonte

Provincia di Vicenza

ORIGINALE

N°53 Reg. delib.	Ufficio competente RAGIONERIA
----------------------------	----------------------------------

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO	ATTO DI INDIRIZZO ALLA DELEGAZIONE TRATTANTE DI PARTE PUBBLICA PER LA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA DECENTRATA RELATIVA ALL'ANNO 2022
---------	--

Oggi **ventiquattro** del mese di **ottobre** dell'anno **duemilaventidue** alle ore 20:05, convocata in seguito a regolare invito si è riunita la Giunta Comunale così composta:

		Presenti/Assenti
TASSONI LUIGI	SINDACO	P
VIANELLO ARIOSTO	VICE - SINDACO	P
MARTINI STEFANIA	ASSESSORE	P

3	0
---	---

Partecipa alla seduta, ai sensi dell'art. 97, comma 4 – lett a) del D. Lgs. n. 267/2000 il VICE - SEGRETARIO MARCON RENATO MARIO.

TASSONI LUIGI nella sua qualità di SINDACO assume la presidenza e, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

IL SINDACO

premesse le formalità di legge, pone in trattazione l'argomento sopraindicato.

OGGETTO	ATTO DI INDIRIZZO ALLA DELEGAZIONE TRATTANTE DI PARTE PUBBLICA PER LA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA DECENTRATA RELATIVA ALL'ANNO 2022
---------	--

LA RESPONSABILE DELL'AREA AMMINISTRATIVA FINANZIARIA

Premesso che ai sensi dell'art. 2 c. 3 D. Lgs. 165/2001 e ss.mm.ii. i rapporti individuali di lavoro dei dipendenti delle amministrazioni pubbliche sono disciplinati contrattualmente, mediante stipulazione di appositi contratti collettivi;

Richiamati:

- l'art. 47 del d.lgs. 165/2001, che disciplina il procedimento di contrattazione collettiva a livello nazionale;
- l'art. 7, comma 5, del d.lgs. 165/2001, il quale recita: "Le amministrazioni pubbliche non possono erogare trattamenti economici accessori che non corrispondano alle prestazioni effettivamente rese";
- l'art. 40 del d.lgs. 165/2001, laddove stabilisce, al comma 3-quinquies, che "Lo stanziamento delle risorse aggiuntive per la contrattazione integrativa è correlato all'effettivo rispetto dei principi in materia di misurazione, valutazione e trasparenza della performance e in materia di merito e premi applicabili alle regioni e agli enti locali secondo quanto previsto dagli articoli 16 e 31 del decreto legislativo di attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni";
- l'art. 45, comma 3, del d.lgs. 165/2001, che dispone: "I contratti collettivi definiscono, in coerenza con le disposizioni legislative vigenti, trattamenti economici accessori collegati:
 1. alla performance individuale;
 2. alla performance organizzativa con riferimento all'amministrazione nel suo complesso e alle unità organizzative o aree di responsabilità in cui si articola l'amministrazione;
 3. all'effettivo svolgimento di attività particolarmente disagiate ovvero pericolose o dannose per la salute";

Visto il Contratto collettivo decentrato integrativo valido per il triennio 2018/2020 (parte normativa) sottoscritto in data 10.12.2018;

Rilevato che il CCNL 21/5/2018 ha confermato la suddivisione delle risorse decentrate in:

- risorse stabili, che presentano la caratteristica di "certezza, stabilità e continuità" e che, quindi, restano acquisite al fondo anche per il futuro;
- risorse variabili, che presentano la caratteristica della "eventualità e variabilità" e che, quindi, hanno validità esclusivamente per l'anno in cui vengono definite e messe a disposizione del fondo;

Dato atto che:

- l'articolo 16 del decreto legge nr. 113/2016 ha disposto l'abrogazione dell'articolo 1 comma 557 lettera a) in merito alla riduzione delle spese del personale rispetto alle spese correnti;
- dal 2017, per effetto dell'articolo 23 comma 2 del decreto legislativo nr. 75/2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. Viene inoltre abrogato l'articolo 1 c. 236 della L. n. 208/2015 che prevedeva la riduzione del fondo proporzionalmente al personale cessato;
- il trattamento accessorio dell'anno 2016 costituisce la base di riferimento anche ai fini della costituzione del fondo del salario accessorio del 2022;

Visto anche che il comma 557 quater della stessa legge nr. 296/2006 stabilisce che ai fini dell'applicazione del comma 557, a decorrere dall'anno 2014 gli enti assicurano nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione;

Richiamato l'art. 67 del C.C.N.L. 21.5.2018 il quale prevede che presso ogni Ente, siano previste le risorse finanziarie destinate all'incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e al sostegno di iniziative rivolte a migliorare la produttività, l'efficienza e l'efficacia dei servizi e che le stesse siano suddivise in:

- A. UNICO IMPORTO CONSOLIDATO DELLE RISORSE STABILI 2017 che presentano il consolidamento delle risorse stabili dell'anno 2017, come certificate dal collegio dei revisori;
- B. RISORSE STABILI, che presentano la caratteristica di "*certezza, stabilità e continuità*" e che, quindi, se legittimamente stanziare, restano acquisite al Fondo anche per il futuro;
- C. RISORSE VARIABILI, che presentano la caratteristica della "*eventualità e variabilità*" e che, quindi, hanno validità esclusivamente per l'anno in cui vengono definite e messe a disposizione del Fondo;

Visto il CCNL del comparto Funzioni locali, sottoscritto il 21 maggio 2018 e in particolare:

- gli artt. 7 e 8 - Titolo II (Relazioni Sindacali), che disciplinano soggetti, materie, tempi e procedure per la contrattazione collettiva integrativa, prevedendo che il contratto integrativo ha durata triennale e si riferisce a tutte le materie di cui all'art. 7, c.4, mentre i criteri di ripartizione delle risorse disponibili per la contrattazione integrativa possono essere negoziati con cadenza annuale;
- gli artt. 67 e 68 che disciplinano rispettivamente le modalità di costituzione e utilizzo del fondo risorse decentrate;

Visto l'articolo 33, comma 2, del D.L. n. 34 del 30.4.2019 che stabilisce che "*Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 27 maggio 2017, n. 75 è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018*";

Visto il DPCM del 17/03/2020 che rileva che: "*Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 27 maggio 2017, n. 75 è adeguato, in aumento o in diminuzione, ai sensi dell'art. 33, comma 2, del Dl n. 34 del 2019, per garantire il valore medio pro capite riferito all'anno 2018, ed in particolare è fatto salvo il limite iniziale qualora il personale in servizio sia inferiore al numero rilevato al 31 dicembre al 2018*";

Dato atto che la quantificazione delle risorse stabili è una mera applicazione delle disposizioni contrattuali, mentre la quantificazione delle risorse variabili è connessa prevalentemente a scelte discrezionali dell'Amministrazione Comunale, che deve tradursi in una preventiva e specifica allocazione nel bilancio dell'Ente, ai sensi dell'art. 48 c. 2 D. Lgs. 165/2001;

Verificato che:

- il valore del fondo delle risorse decentrate dell'anno 2022 nella parte stabile come stabilita dalla determinazione del responsabile dell'area finanziaria n. del 133 del 11.10.2022 è pari ad € 19.549,66 (di cui € 1.118,38 escluse dal limite) e che tale fondo non è superiore al fondo del 2016 (art. 23, comma 2, del decreto legislativo nr. 75/2017);
- il valore del fondo delle risorse decentrate dell'anno 2021 nella parte variabile è pari ad € 5.917,50;

Considerato che:

- le risorse di cui sopra trovano copertura nel bilancio di previsione finanziario 2022-2024;

- nell'anno 2021 è stato rispettato il pareggio di bilancio ed è presumibile che saranno rispettati gli equilibri di Bilancio anche nell'anno 2022 in relazione agli stanziamenti iscritti nel bilancio di previsione;
- ai sensi delle vigenti disposizioni contrattuali sono già stati erogati, in corso d'anno, alcuni compensi gravanti sul fondo (indennità di comparto, incrementi economici);
- nell'anno 2022 sono stati rispettati tutti i vincoli presunti in materia di personale e nello specifico:
 - il tetto della media del triennio 2011/2013 (art. 1, comma 557 e 557-quater, l. 296/2006 e ss.mm.ii.);
 - la sostenibilità finanziaria di cui al decreto 17 marzo 2020 "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei Comuni";

Ravvisata la necessità di fornire:

- gli indirizzi per la costituzione della parte variabile del fondo relativamente all'anno corrente;
- gli indirizzi alla contrattazione decentrata per la distribuzione del fondo;
- le direttive cui dovrà attenersi la Delegazione di Parte Pubblica durante la completa trattativa per la firma del contratto decentrato anno 2022;

Appurato che le spese, di cui al presente provvedimento, non alterano, ad oggi, il rispetto del limite delle spese di personale;

Evidenziato che la disciplina normativa e contrattuale sul personale dipendente degli EE.LL prevede che l'utilizzo delle risorse annuali del Fondo per finanziare il trattamento accessorio sia oggetto di contrattazione con la parte sindacale - (OO.SS. - RSU);

Considerato altresì, conformemente a quanto previsto dagli orientamenti ARAN sugli adempimenti da parte dei datori di lavoro per la contrattazione decentrata, che:

- i componenti della delegazione di parte pubblica operano nell'ambito di una discrezionalità tipicamente tecnica in quanto i fini, gli obiettivi e le risorse finanziarie sono disposti dal competente organo di direzione politica;
- spetta alla Giunta Comunale fornire le direttive datoriali sugli obiettivi prioritari della contrattazione decentrata integrativa e sulle risorse finanziarie disponibili;
- le direttive, in modo particolare, devono indicare gli interventi ritenuti prioritari per la migliore realizzazione del programma di governo esplicitati nelle linee programmatiche di mandato del Sindaco, nelle scelte di bilancio e degli obiettivi del PEG o di analoghi strumenti di programmazione previsti per gli enti del Comparto;
- per un'efficace azione contrattuale, le direttive devono essere chiare e puntuali, precisando gli obiettivi e le priorità che l'ente intende conseguire, evitando, tuttavia prescrizioni specifiche e dettagliate che potrebbero causare irrigidimento delle posizioni negoziali, con conseguente stasi della trattativa stessa a livello decentrato;

Ritenuto di dover definire, a beneficio della delegazione trattante di parte datoriale, i seguenti indirizzi e direttive che costituiranno elementi di riferimento per la conduzione delle trattative, con la parte sindacale, relative alla contrattazione per l'anno 2022 del personale del Comune di Alonte:

- a) il Presidente della Delegazione trattante è autorizzato ad apportare le eventuali integrazioni o modifica degli istituti contrattuali del vigente CCDI sottoscritto in data 10.12.2018, che si rendano necessari al fine di adeguare il contenuto del contratto alle sopravvenute esigenze organizzative della struttura e alle concrete esperienze maturate nell'applicazione dei nuovi istituti;
- b) la contrattazione dovrà essere condotta in modo conforme alle vigenti disposizioni di legge e di contratto (CCNL 21.5.2018 e CCDI 2018/2020 parte giuridica), attendendosi alle indicazioni fornite in merito da Aran, Ragioneria Generale dello Stato, Dipartimento della Funzione Pubblica e nel pieno rispetto dei ruoli e delle prerogative delle parti, rispettando il nuovo assetto di relazioni sindacali e perseguendo per quanto più possibile il raggiungimento di un accordo;

- c) i compensi diretti ad incentivare la produttività ed il miglioramento dei servizi, determinati nella loro entità nel rispetto della normativa vigente, saranno collegati esclusivamente al merito ed al conseguimento di obiettivi di gruppo e/o individuali, tenendo conto di quanto previsto dalle vigenti disposizioni di legge, dalla contrattazione collettiva e dal contratto Collettivo Decentrato Integrativo (CCDI) per il triennio 2018 – 2020 del Comune di Alonte, in correlazione al sistema di misurazione e valutazione;
- d) l'utilizzo del fondo delle risorse decentrate dovrà avvenire nel puntuale rispetto dei contratti collettivi nazionali, delle norme di legge vigenti e del contratto Collettivo Decentrato Integrativo (CCDI) per il triennio 2018 – 2020 del Comune di Alonte, in particolare prevedendo il riconoscimento delle indennità e degli altri istituti contrattuali al personale dipendente avente titolo, laddove ne sussistano i presupposti giuridici e le condizioni anche economiche legittimanti il riconoscimento;
- e) il riconoscimento delle eventuali indennità non deve duplicare l'attribuzione di istituti già previsti contrattualmente;
- f) deve essere assicurato il rispetto dell'articolo 68, comma 3, del CCNL del 21/5/2018;

Ritenuta la propria competenza ai sensi del combinato disposto dagli articoli 42 e 48 del decreto legislativo n. 267/2000;

Viste:

- la deliberazione di Consiglio comunale n. 4 del 31.03.2022 di approvazione del bilancio di previsione 2022-2024;
- la deliberazione della Giunta comunale n. 18 del 05.04.2022 di approvazione del PEG e assegnazione degli obiettivi 2022-2024;

Visto il parere favorevole espresso sulla costituzione del fondo dal Revisore dei conti con verbale n. 14/2022;

Acquisiti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, ai sensi dell'articolo 49, comma 1 del decreto legislativo n. 267/2000;

PROPONE

1. di richiamare e approvare le premesse quali parti integranti e sostanziali del presente atto;
2. di definire, a beneficio della delegazione trattante di parte datoriale, i seguenti indirizzi e direttive che costituiranno elementi di riferimento per la conduzione delle trattative, con la parte sindacale, relative alla contrattazione per l'anno 2022 del personale del Comune di Alonte:
 - a) il Presidente della Delegazione trattante è autorizzato ad apportare le eventuali integrazioni o modifica degli istituti contrattuali del vigente CCDI sottoscritto in data 10.12.2018, che si rendano necessari al fine di adeguare il contenuto del contratto alle sopravvenute esigenze organizzative della struttura e alle concrete esperienze maturate nell'applicazione dei nuovi istituti;
 - b) la contrattazione dovrà essere condotta in modo conforme alle vigenti disposizioni di legge e di contratto (CCNL 21.5.2018 e CCDI 2018/2020 parte giuridica), attendendosi alle indicazioni fornite in merito da Aran, Ragioneria Generale dello Stato, Dipartimento della Funzione Pubblica e nel pieno rispetto dei ruoli e delle prerogative delle parti, rispettando il nuovo assetto di relazioni sindacali e perseguendo quanto più possibile il raggiungimento di un accordo;
 - c) i compensi diretti ad incentivare la produttività ed il miglioramento dei servizi, determinati nella loro entità nel rispetto della normativa vigente, saranno collegati esclusivamente al merito ed al conseguimento di obiettivi di gruppo e/o individuali, tenendo conto di quanto previsto dalle vigenti disposizioni di legge, dalla contrattazione collettiva e dal contratto Collettivo Decentrato Integrativo (CCDI) per il

triennio 2018 – 2020 del Comune di Alonte, in correlazione al sistema di misurazione e valutazione;

- d) l'utilizzo del fondo delle risorse decentrate dovrà avvenire nel puntuale rispetto dei contratti collettivi nazionali, delle norme di legge vigenti e del contratto Collettivo Decentrato Integrativo (CCDI) per il triennio 2018 – 2020 del Comune di Alonte, in particolare prevedendo il riconoscimento delle indennità e degli altri istituti contrattuali al personale dipendente avente titolo, laddove ne sussistano i presupposti giuridici e le condizioni anche economiche legittimanti il riconoscimento;
 - e) il riconoscimento delle eventuali indennità non deve duplicare l'attribuzione di istituti già previsti contrattualmente;
 - f) deve essere assicurato il rispetto dell'articolo 68, comma 3, del CCNL del 21/5/2018;
3. di dare atto che l'ipotesi di contrattazione decentrata annua dovrà essere previamente verificata dalla giunta in ordine alla sua conformità agli indirizzi definiti al fine dell'adozione del conseguente provvedimento di autorizzazione alla sottoscrizione e che l'ipotesi di accordo, con annessa relazione tecnico finanziaria ed illustrativa, dovrà essere trasmessa al revisore del conto al fine di verificare che gli oneri derivanti dall'applicazione delle clausole del contratto stesso siano coerenti con i vincoli posti dal contratto nazionale e dal bilancio di previsione e per l'emissione del conseguente parere motivato;
4. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.Lgs. 18/08/2000, n.267, in ragione dell'urgenza di provvedere all'avvio delle trattative.

LA GIUNTA COMUNALE

Vista l'allegata proposta di deliberazione relativa all'oggetto e ritenuta la stessa meritevole di approvazione integrale senza modificazioni;

Visti i sopra richiamati pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi dalla Responsabile del Servizio Finanziario (art. 49 del TUEL);

Con votazione favorevole ed unanime espressa nei modi e nelle forme di legge;

DELIBERA

Di approvare integralmente la proposta in premessa, che viene inserita nel presente atto come parte costitutiva del medesimo.

Con separata votazione, unanime e favorevole espressa in forma palese, la presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art.134, comma4, del D.Lgs.267/00, al fine di procedere ai necessari e conseguenti adempimenti.

I pareri, qualora espressi, sono stati sottoscritti digitalmente a norma di legge secondo quanto previsto dal D.Lgs 267/2000 art. 49 e art.147Bis sulla proposta numero 49 del 29-09-2022 ed allegati alla presente deliberazione.

OGGETTO	ATTO DI INDIRIZZO ALLA DELEGAZIONE TRATTANTE DI PARTE PUBBLICA PER LA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA DECENTRATA RELATIVA ALL'ANNO 2022
---------	--

Data lettura della presente delibera, viene approvata e sottoscritta

**IL SINDACO
TASSONI LUIGI**

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti del d.lgs n. 82/2005 (CAD) e s.m.i.;e norme collegate; Sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

**IL VICE - SEGRETARIO
MARCON RENATO MARIO**

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti del d.lgs n. 82/2005 (CAD) e s.m.i.;e norme collegate; Sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.